

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur VRF
Agendapunt:	7
Vergaderdatum:	1 juli 2026
Auteur:	M. van der Hulst, J. Kuntz
Onderwerp:	Voortgang continuïteit interne organisatie
Behandeling:	Besluitvormend
Portefeuillehouder directie:	Dhr. De Graaf
Portefeuillehouder AB:	Dhr. Gebben
Status:	Openbaar
Financiële consequenties	De kosten worden gedekt vanuit de middelen die vanaf 2026 worden ontvangen vanuit het Rijk voor versterking weerbaarheid.
Bijlagen:	Geen

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

- In te stemmen met het voorstel:
 - Dat alle in het door het bestuur vastgestelde dekkingsplan genoemde continuïteitsposten zijn voorzien van noodstroomvoorzieningen.
 - Dat er voldoende brandstofcapaciteit voor de continuïteit van noodstroomvoorzieningen en operationele voertuigen t.b.v. noodzakelijke operationele dienstverlening brandweezorg en crisisbeheersing.
 - Dat voor de operationele medewerkers voorzieningen beschikbaar zijn, zoals verstrekking van voedselpakketten ter borging van personele continuïteit (72 uur).
- In te stemmen met de benodigde incidentele- en structurele middelen zoals opgenomen in de financiële paragraaf.
- Structurele kosten ad 31.500 euro te dekken vanuit de middelen die vanaf 2026 worden ontvangen vanuit het Rijk voor versterking weerbaarheid.

Afstemming

Directie/team	Standpunt/advies:	Datum:
Directie	Basis voor inhoud memo besproken en verwerkt	26-05-2026

Inleiding

Aanleiding

Op 25 maart van dit jaar heeft het algemeen bestuur de veiligheidsregio de opdracht gegeven om aanvullende maatregelen te onderzoeken om de continuïteit van de interne organisatie te versterken ter voorbereiding op het scenario van langdurige stroomuitval (>72 uur) en deze in het bestuur van juli voor te leggen. Er is gekozen voor 72 uur, omdat hier landelijk voor is gekozen met de gedachte dat als er geprepareerd is voor 72 uur, er ook op een langere crisis is voorbereid. De opdracht van het algemeen bestuur betrof de volgende onderdelen:

- Het voorzien van alle continuïteitsposten, zoals omschreven in het dekkingsplan, van noodstroomvoorzieningen.
- Onderzoeken hoeveel aanvullende capaciteit brandstof er nodig is om de noodstroomvoorzieningen en het wagenpark, van zowel de brandweer als crisisbeheersing, operationeel te kunnen houden.

Daarnaast is afgesproken wat betreft noodcommunicatie de landelijke ontwikkelingen te volgen. Er is daarom geen aanvullende informatie over noodcommunicatie terug te lezen in dit voorstel.

Dit voorstel is een eerste stap om brandweezorg en crisisbeheersing te blijven realiseren. Als het algemeen bestuur besluit dit te realiseren, zullen verdere stappen worden uitgewerkt om andere cruciale onderdelen van de organisatie ook voor te bereiden voor een dergelijk crisisscenario.

Achtergrond en urgentie van de opgave

De internationale veiligheidssituatie staat al langere tijd onder druk als gevolg van geopolitieke ontwikkelingen. Dit vergroot de kwetsbaarheid van de Nederlandse samenleving voor grootschalige verstoringen, waaronder langdurige uitval van primaire voorzieningen zoals elektriciteit. Het Veiligheidsberaad heeft de RCDV opdracht gegeven om bij te dragen aan een weerbare samenleving. Onderdeel hiervan is het versterken van de continuïteit van de eigen organisatie, specifiek in het maatgevende scenario van langdurige stroomuitval (≥ 72 uur).

Het doel van dit voorstel is om, bij langdurige stroomuitval de basis operationele dienstverlening van brandweezorg en crisisbeheersing te kunnen blijven realiseren. Voor brandweezorg is het uitgangspunt het regionale dekkingsplan waarin de continuïteitsposten zijn benoemd als de posten die operationele prestaties garanderen bij lage paraatheid of crisissituaties.

Dit voorstel sluit aan op de elementen van de vitaalverklaring van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Dit houdt in dat veiligheidsregio's door het Ministerie van Justitie en Veiligheid zijn aangemerkt als vitale organisatie, met drie vitale processen:

- Brandweezorg (repressieve inzet)
- Crisiscoördinatie en besluitvorming
- Communicatie- en informatievoorziening

Het Algemeen Bestuur heeft de directie opdracht gegeven deze landelijke opgave te vertalen naar een regionaal uitvoeringsprogramma. Met deze notitie wordt het algemeen bestuur gevraagd, besluit te nemen ten aanzien van aanvullende maatregelen op basis van de uitwerking van maatregelen en bijbehorende financiële consequenties.

Voortgang Programma

Binnen de veiligheidsregio was reeds een stevige basis aanwezig op het gebied van continuïteit:

- Er zijn bestaande continuïteitsplannen (o.a. pandemie)
- De organisatie heeft veerkracht bewezen tijdens de Covid-periode
- De 24/7 inzetorganisatie functioneert structureel onder verhoogde druk

Tegelijkertijd laat analyse zien dat deze stevige basis nog niet volledig is toegerust op het maatgevende scenario van langdurige (≥ 72 uur) stroomuitval. De belangrijkste kwetsbaarheden bevinden zich op:

- Beschikbaarheid en duur van noodstroom
- Brandstofvoorziening
- Beschikbaarheid van voedsel
- Interne communicatie

Om deze reden is er bestuurlijke keuze noodzakelijk om verdere uitvoering te geven aan het ambitieniveau met hierbij de bijbehorende maatregelen.

Relatie met beleid

Het voorstel draagt bij aan de beperking van de uitval van toekomstbestendige brandweezorg en crisisbeheersing en weerbare samenleving wat bijdraagt aan de robuustheid van onze organisatie.

Resultaat/Beoogd effect

Het beoogd effect is dat het algemeen bestuur goed geïnformeerd is over de voortgang van het programma 'continuïteit interne organisatie', zodat de interne organisatie van de veiligheidsregio zich kan voorbereiden op een langdurige verstoring van de interne organisatie, zoals grootschalige stroomuitval van >72 uur, zodat ten minste de operationele dienstverlening in stand gehouden kan worden.

Onderstaand is de opdracht van het algemeen bestuur van 25 maart uitgewerkt. Hierbij zijn op basis van de kwetsbaarheden die in de inleiding zijn benoemd, een aantal maatregelen voorgesteld.

Beschikbaarheid en duur van noodstroom

In het beschreven scenario wordt uitgegaan van het borgen van een minimale, maar robuuste basisbrandweezorg tijdens een langdurige stroomuitval (≥ 72 uur), waarbij de continuïteitsposten leidend zijn. Binnen deze context is de beschikbaarheid van betrouwbare noodstroomvoorzieningen een randvoorwaarde voor het daadwerkelijk in stand houden van deze posten. De huidige situatie, waarin niet alle continuïteitsposten zijn voorzien van noodstroom en de bestaande voorzieningen slechts beperkt autonoom kunnen functioneren, sluit nog onvoldoende aan bij de eisen die een dergelijk langdurig ontwrichtingsscenario stelt. Van de continuïteitsposten in veiligheidsregio Flevoland is alleen Dronten nog niet voorzien van noodstroom.

Het voornemen om zowel de dekking van noodstroomvoorzieningen uit te breiden naar alle continuïteitsposten en ook de autonome draaitijd te verhogen naar minimaal 72 uur, vloeit direct voort uit de ambitie om ook onder extreme omstandigheden de brandweezorg conform de uitgangspunten van het dekkingsplan te kunnen blijven leveren. Hierbij wordt onderkend dat juist de posten met een strategische ligging en hoge incidentfrequentie essentieel zijn voor het functioneren van het dekkingsplan en daarmee voor de veiligheid in de regio.

Brandstofvoorziening

Om de noodstroomvoorziening operationeel te blijven houden bij een dergelijke stroomstoring is er afhankelijkheid van brandstofvoorziening, zowel voor noodstroom als voor het operationele wagenpark en de crisisorganisatie en is brandstof een kritische kwetsbaarheid in het huidige systeem. Het ontbreken van voldoende en structureel geborgde brandstofvoorraden beperkt de feitelijke inzetbaarheid en kan, ondanks aanwezige voorzieningen, alsnog leiden tot uitval van operationele capaciteit. Bij brandstofvoorziening wordt rekening gehouden met benzine en diesel.

De voorgestelde uitbreiding van noodstroomcapaciteit en de daarbij behorende brandstoflogistiek dient daarmee te worden gezien als een samenhangende investering in de weerbaarheid en continuïteit van de organisatie.

Beschikbaarheid van voedsel

Bij een langdurige crisis wordt uitgegaan van het waarborgen van een minimale, maar duurzame operationele inzetbaarheid gedurende de eerste fase (≥ 72 uur). In deze fase is het aannemelijk dat externe logistieke ketens, waaronder voedselvoorziening, onder druk kan komen te staan of tijdelijk niet beschikbaar zijn. Het borgen van adequate voeding voor eigen personeel is daarmee geen facilitaire aanvulling, maar een randvoorwaarde voor het effectief functioneren van de organisatie.

Het beschikbaar hebben van voedselpakketten draagt direct bij aan de inzetbaarheid van medewerkers, doordat het de fysieke belastbaarheid, mentale scherpheid en veiligheid tijdens langdurige inzet onder verhoogde druk ondersteunt. Tegelijkertijd verkleint het de afhankelijkheid van externe partijen in een periode waarin schaarste en verstoringen

waarschijnlijk zijn, en versterkt het daarmee het zelfvoorzienend vermogen van de organisatie in de eerste cruciale uren en dagen van een crisis.

Het opnemen van voedsel(nood)pakketten als structureel onderdeel van de crisisvoorbereiding sluit aan bij de uitgangspunten van continuïteitsmanagement en crisisbeheersing, waarbij niet alleen processen en middelen, maar ook de mens als kritische factor expliciet wordt meegenomen.

De voorgestelde maatregel kan daarmee worden beschouwd als een relatief beperkte, maar effectieve investering in de robuustheid en weerbaarheid van de organisatie.

Interne Communicatie

De veiligheidsregio beseft dat continuïteit in belangrijke mate afhankelijk is van de inzetbaarheid van medewerkers. Het project Continuïteit richt zich daarom op alle medewerkers, waarbij betrokkenheid, informatievoorziening en het ophalen van praktijkervaringen centraal staan. Gericht en herhaalbare communicatie ondersteunt dit proces en draagt bij aan het borgen van bewustzijn en handelingsperspectief binnen de organisatie.

Toekomstige ontwikkelingen

Het realiseren van het bovengenoemde scenario is het vertrekpunt en kan worden gezien als de basis. Een aantal onderwerpen/ontwikkelingen zijn voor de (nabije) toekomst van belang, maar worden niet benoemd in dit voorstel. Deze zullen t.z.t. moeten worden afgewogen en besloten. Hierbij wordt gedacht aan:

Communicatie hulpdiensten

Binnen beschreven scenario staat het waarborgen van een minimale, maar robuuste continuïteit van de operationele en crisisorganisatie centraal, ook in situaties van langdurige verstoring (≥ 72 uur). De recente signalen vanuit de Inspectie JenV en berichtgeving in de media benadrukken dat de afhankelijkheid van kritische infrastructuur, zoals elektriciteit en communicatiesystemen, een belangrijk aandachtspunt is. Zoals in het algemeen bestuur van maart 2026 besloten, volgen wij deze landelijke ontwikkelingen. Dit is tevens onderwerp van gesprek binnen de RCDV.

Uitbreiden naar alle posten

In het huidige scenario is het uitgangspunt de continuïteitsposten voorzien van stroom, echter is dit de minimale basis. In de toekomst zal op basis van eerdere lessen worden bekeken of het wenselijk is dat andere posten ook mogelijk onderdeel zouden moeten worden van het continuïteitsplan, daarbij zullen de (financiële) consequenties worden meegenomen.

Accupakketten

Binnen het beschreven scenario is het doel om alle eerstelijns voertuigen operationeel te houden, belangrijke voorwaarde hiervoor is de beschikbaarheid van voldoende brandstof (diesel). De beschreven noodstroom in dit scenario is niet voldoende om de overige dienstvoertuigen, die bijna geheel elektrisch aangedreven worden, van stroom te voorzien. Een oplossing hiervoor zou kunnen zijn om de posten die voorzien zijn van zonnepanelen te voorzien van grote accu's, waardoor de dienstvoertuigen opgeladen kunnen worden. Hierbij is een duidelijke koppeling met het programma weerbaarheid, waarbij als gevolg van de coördinerende functie van de veiligheidsregio, medewerkers zich met dienstvoertuigen door het verzorgingsgebied moeten kunnen bewegen. Dergelijke accupakketten zijn een extra investering en voor het genoemde scenario niet relevant, maar voor de toekomst mogelijk een interessante ontwikkeling.

Argumenten

Aansluiting op de vitaal verklaring

De uitvoering van het programma 'continuïteit interne organisatie' sluit aan bij de vitaalverklaring van de veiligheidsregio. Veiligheidsregio's zijn door het ministerie aangewezen als vitale organisatie voor brandweerzorg,

crisisbeheersing en communicatie- en informatievoorziening. De voorgestelde maatregelen borgen een basisniveau op deze drie vitale processen.

Borging van de minimale operationele inzetbaarheid

Het voorstel richt zich op het waarborgen van minimale operationele inzetbaarheid door te focussen op continuïteitsposten en noodzakelijke basisvoorzieningen. Hiermee wordt de minimale continuïteit van de hulpverlening geborgd en aangesloten bij het vastgestelde dekkingsplan.

Betere spreiding en robuustheid van capaciteit

De gekozen aanpak voorkomt dat de organisatie te afhankelijk wordt van een beperkt aantal posten. Door een betere spreiding van capaciteit en belasting neemt de robuustheid toe, wat met name van belang is in langdurige ontwrichtingsscenario's waarin schaalbaarheid en wendbaarheid cruciaal zijn.

Gefaseerde en realistische aanpak

De gefaseerde benadering – eerst regionaal versterken waar dat direct noodzakelijk is en tegelijkertijd aansluiten bij landelijke ontwikkelingen – biedt het algemeen bestuur een realistisch en verantwoord handelingsperspectief.

Kanttekeningen/ Risico's

Continuïteit interne organisatie

Zonder duidelijke richting en besluitvorming is het niet mogelijk om de doelstelling van het minimale ambitieniveau van het programma continuïteit interne organisatie te halen. Dit brengt het risico met zich mee dat de veiligheidsregio onvoldoende voorbereid is op een scenario van langdurige stroomuitval (≥ 72 uur), waardoor de continuïteit van vitale processen – waaronder brandweerinzet, crisiscoördinatie en communicatievoorziening – niet geborgd kan worden.

Hoewel de centrale vraag vaak wordt gesteld of “de brandweer het nog doet”, raakt dit vraagstuk de gehele organisatie. Wanneer de interne organisatie als geheel niet robuust is ingericht, komt ook het functioneren van de brandweer en de bredere hulpverlening onder druk te staan, met directe gevolgen voor de dienstverlening aan de samenleving.

Tegen de achtergrond van de huidige geopolitieke veiligheidssituatie en de landelijke opdracht vanuit het Veiligheidsberaad om de weerbaarheid te versterken, is het niet tijdig nemen van besluiten een wezenlijk risico. Dit kan leiden tot het uitblijven van noodzakelijke maatregelen, versnipperde voorbereiding en onvoldoende aansluiting op de eisen die aan vitale organisaties worden gesteld. Daarmee ontstaat het risico dat de veiligheidsregio niet voldoet aan de verwachtingen ten aanzien van zelfredzaamheid en continuïteit, terwijl juist in langdurige ontwrichtingsscenario's een betrouwbare en operationeel blijvende organisatie cruciaal is.

Uitvoer brandweertaak

Bij het niet uitvoeren van omschreven scenario bestaat het risico dat in bepaalde delen van het verzorgingsgebied de uitvoer van de brandweertaak niet kan worden volbracht.

Voorziening noodcommunicatie

Voor de voorziening van noodcommunicatie is de afspraak om landelijke ontwikkelingen te volgen. Hierdoor is vanuit de veiligheidsregio beperkte invloed op deze voorziening. Via de reguliere kanalen zal geprobeerd worden invloed hierop te blijven uitoefenen.

Beperkingen van handelen met de kennis van nu

Dit scenario is gerealiseerd met de huidige kennis van zaken. De instabiele en de veranderende geopolitieke en maatschappelijke situatie kan ervoor zorgen dat onze richting, op basis van deze veranderingen, zal moeten worden aangepast.

De complexiteit en omvang van het vraagstuk en de benodigde landelijke afstemming over dit onderwerp vergen veel tijd. Als veiligheidsregio volgen we deze ontwikkelingen nauwgezet, maar moet er ook een afweging worden gemaakt in het tijdstempo waarin we het programma regionaal uitvoer willen geven.

Consequenties

Financiële consequenties

Voor de uitvoer van het programma continuïteit interne organisatie wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van bestaand beleid, waaronder het eerder opgestelde continuïteitsplan voor een griep pandemie, en bestaande middelen. Daar waar gedurende de uitwerking van het proces noodzakelijke onderdelen worden onderkend waar binnen de organisatie nu nog niet in is voorzien of waar geen middelen voor beschikbaar zijn zal de directie en het bestuur onderbouwde voorstellen worden voorgelegd. Het is denkbaar dat het hierbij om noodvoorzieningen gaat rond het operationeel houden van brandweezorg en de operationele crisisorganisatie.

Onderstaand een tabel met financiële consequenties:

	Investing	Struct. kosten/ jaar	Toelichting struct. kosten
Noodstroom	€ 155.000	€ 14.000	Kapitaallasten, beheer en onderhoud
Brandstof	€ 150.000	€ 17.500	Kapitaallasten, beheer en onderhoud brandstoftanks
Voedsel	€ 35.000	€ -	
Totaal	€ 340.000	€ 31.500	

Zoals uit het overzicht blijkt is de investering 340.000 euro en zijn de jaarlijkse structurele lasten hiervan (o.a. kapitaallasten, onderhoud en beheer van extra brandstoftanks en noodaggregaat) 34.000 euro.

Het voorstel is om de kosten te dekken vanuit de structurele middelen voor de versterking van de weerbaarheid die de veiligheidsregio ontvangt van het Rijk vanaf 2026.

Aanvullen reserves na crisis

Als een onderbreking van de stroomvoorziening, of een andere crisis, ertoe leidt dat de brandstof- en voedselreserves worden ingezet, dan worden de incidentele meerkosten voor het aanvullen van deze reserves achteraf verantwoord in de reguliere P&C-producten.

Juridische consequenties

Vooralsnog worden geen wezenlijke juridische implicaties voorzien, maar dit blijft een aandachtspunt binnen de organisatie.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

Na besluitvorming door het algemeen bestuur zal inhoudelijke uitvoering gegeven worden aan voorgestelde maatregelen. Verdere verantwoording zal plaatsvinden binnen de P&C-cyclus.

Na besluitvorming wordt het continuïteitsplan van de veiligheidsregio geactualiseerd. Deze aanpassing wordt organisatie breed gecommuniceerd, zodat medewerkers hierbij worden betrokken.

Communicatie (Intern)

De interne organisatie wordt via verschillende communicatiemiddelen op de hoogte gehouden van de voortgang van het programma continuïteit interne organisatie. In de uitwerking van de opdracht zullen zowel het (kantoor)personeel als beroepskrachten en vrijwilligers worden meegenomen in de ontwikkelingen, om het gezamenlijke eigenaarschap en de betrokkenheid voor dit vraagstuk te vergroten.

